

นิยาม “กิจการของรัฐ”

กิจการที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง

(1) กิจการที่

1. ส่วนราชการ
2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. หน่วยงานอื่นของรัฐ
4. รัฐวิสาหกิจ

หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน มีอำนาจหน้าที่
ต้องทำตามกฎหมาย

หรือ

(2) กิจการที่จะต้องใช้

1. ทรัพยากรธรรมชาติ
2. ทรัพย์สินของ
 - ส่วนราชการ
 - รัฐวิสาหกิจ
 - หน่วยงานอื่นของรัฐ
 - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน

นิยาม “ร่วมลงทุน”

ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด

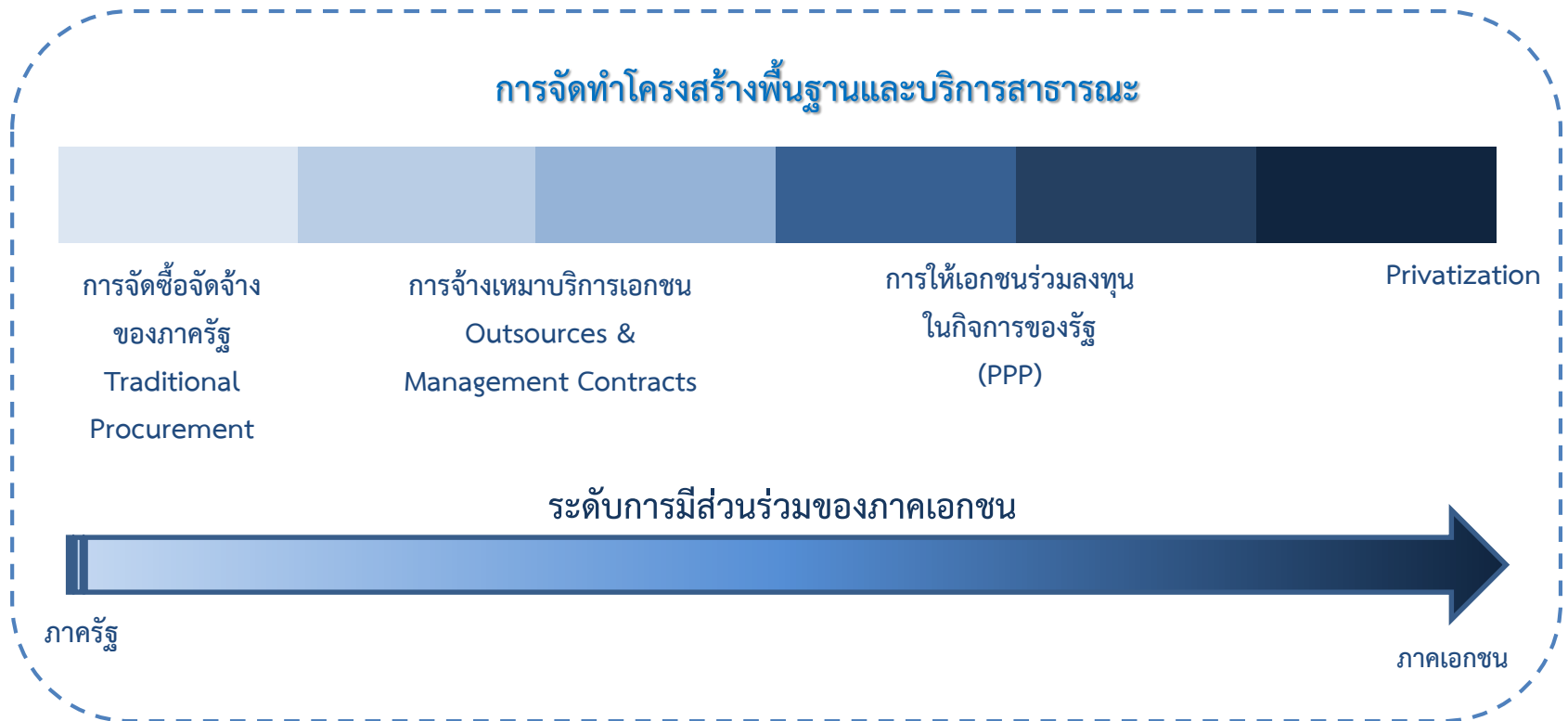
หรือ

มอบให้เอกชนลงทุนฝ่ายเดียวโดยวิธีการ

- อนุญาต
- ให้สัมปทาน
- ให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

การมีส่วนร่วมของภาคเอกชน

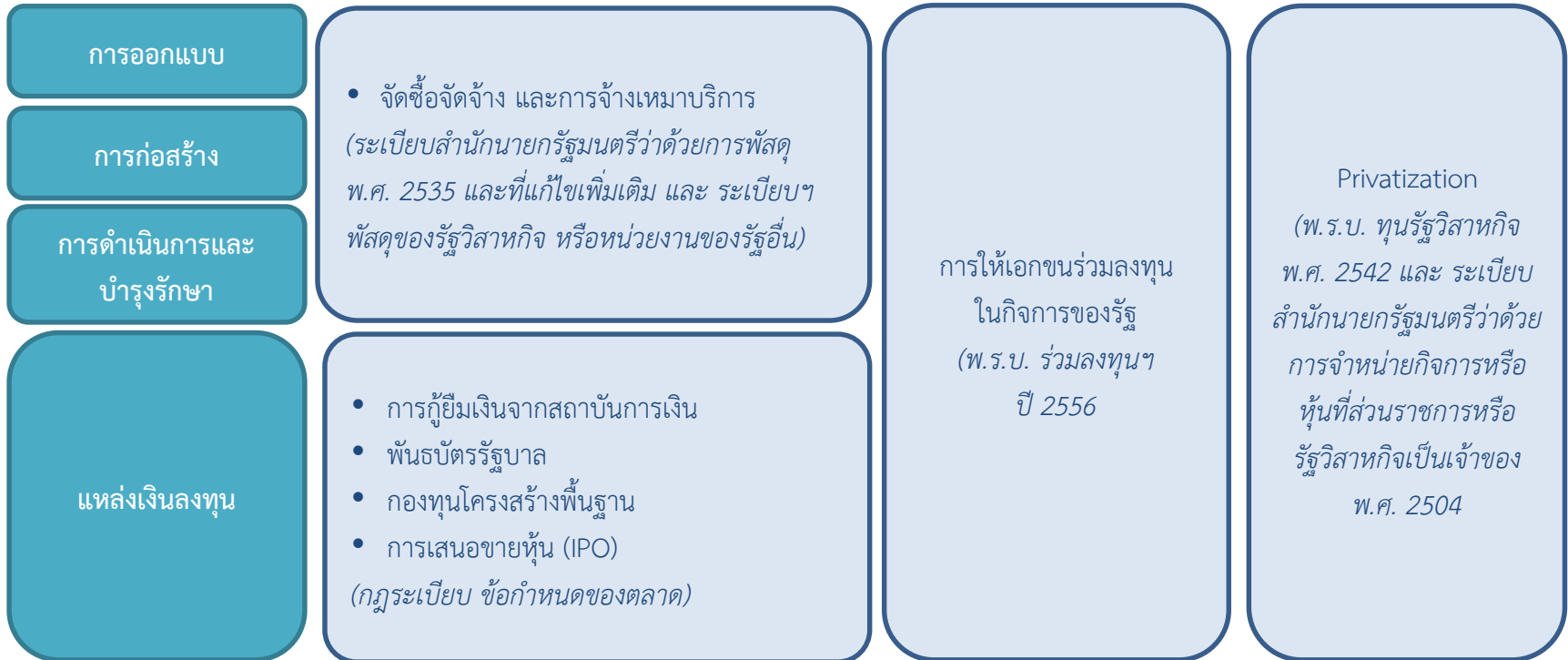
ภาพรวมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย



การมีส่วนร่วมของภาคเอกชน

บทบาทของภาคเอกชน

รูปแบบการมีส่วนร่วม



ระดับการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน



หลักการและเหตุผล ของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี 2556

พัฒนาประเทศชาติให้มั่นคง
และมีขีดความสามารถเพิ่มขึ้น

รัฐมีความจำเป็นต้องจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน
และบริการสาธารณะในด้านต่างๆเพิ่มมากขึ้น

รัฐไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเพียงพอ
แก่ความต้องการประชาชน

มอบหมายให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการในกิจการของรัฐ

สนับสนุนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
แต่ พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี 2535 ยังมีความไม่ชัดเจน

ต้องปรับปรุงกฎหมายการให้เอกชนร่วมลงทุนฯ ให้ดีขึ้น



กำหนดหลักเกณฑ์
และขั้นตอน
ที่ชัดเจนมากขึ้น



เพิ่มนโยบาย
ในการให้เอกชน
ร่วมลงทุน



กำหนดมาตรการ
กำกับดูแล
การร่วมลงทุน

ประโยชน์ ของการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

การเพิ่มขีดความสามารถ
ในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ
(Increased Level of Infrastructure Investment)

การพิจารณาคู่ค่าของการลงทุน
และการจัดสรรความเสี่ยงระหว่างคู่สัญญา
(Whole of life Cycle Cost)

การพัฒนาระดับการให้บริการ
(Improved level of Service)

พัฒนาโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศ
(National Economy Development)



จุดเด่นของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี 2556

กำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศ

โดยการจัดให้มีแผนยุทธศาสตร์และพัฒนาประเทศ
ได้อย่างเป็นระบบ ครบถ้วน ลดภาระงบประมาณ

จัดตั้งคณะกรรมการนโยบาย
การให้เอกชนร่วมลงทุนฯ

โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศ
ในรูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุนฯ

กำหนดระยะเวลาดำเนินการ

ทำให้กระบวนการมีความชัดเจน โปร่งใสและตรวจสอบได้

ปรับปรุงบทบัญญัติให้มีความชัดเจน

มีหลักเกณฑ์การคำนวณมูลค่าโครงการ
มาตรการรองรับการแก้ไขและทำสัญญาใหม่

ข้อกำหนดสัญญามาตรฐาน

สร้างความเชื่อมั่นและได้รับการยอมรับของภาคเอกชน

จัดตั้งกองทุนส่งเสริม

เพื่อผลักดันให้มีการจัดทำโครงการที่รวดเร็วมากขึ้น



รายละเอียดตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556

นโยบาย

บทนิยาม

หมวด 1
บททั่วไป

หมวด 2
คณะกรรมการนโยบายฯ

หมวด 3
แผนยุทธศาสตร์

การดำเนินการ

หมวด 4
การเสนอโครงการ

หมวด 5
การดำเนินโครงการ

หมวด 6
การกำกับดูแลและติดตามผล

หมวด 7
การแก้ไขสัญญาและทำสัญญาใหม่

อื่นๆ

หมวด 8
กองทุน

หมวด 9
บทเบ็ดเตล็ด

หมวด 10
บทกำหนดโทษ

บทเฉพาะกาล

แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2558 - 2562

ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2558

กิจการภายใต้แผนยุทธศาสตร์ฯ

กลุ่มที่
1

กิจการที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วม
ในการลงทุน (Opt - out)

- 1) ระบบขนส่งมวลชนทางรางในเมือง
- 2) ถนนที่มีการเก็บค่าผ่านทางในเมือง
- 3) ท่าเรือขนส่งสินค้า
- 4) ระบบรถไฟความเร็วสูง
- 5) โครงข่ายโทรคมนาคม
- 6) ระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง

กลุ่มที่
2

กิจการที่รัฐส่งเสริมให้เอกชน
มีส่วนร่วมในการลงทุน (Opt - in)

- 1) ถนนที่มีการเก็บค่าผ่านทางระหว่างเมือง
- 2) สถานีขนส่งบรรจุแยกและกระจายสินค้า
- 3) ระบบตัวร่วม
- 4) ธุรกิจและบริหารพื้นที่ท่าอากาศยาน
- 5) ระบบจัดการคุณภาพน้ำ
- 6) ระบบชลประทาน
- 7) ระบบจัดการมูลฝอย
- 8) สถานศึกษาของรัฐ
- 9) โครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณสุข
- 10) ด้านยาและอุปกรณ์ทางการแพทย์
- 11) โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม
- 12) เศรษฐกิจดิจิทัล
- 13) ศูนย์การประชุมขนาดใหญ่
- 14) ที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส

เป้าหมาย

กรอบระยะเวลา 5 ปี (พ.ศ. 2558 – 2562)

- กิจการในกลุ่มที่ 1 ต้องให้เอกชนร่วมลงทุน
- กิจการในกลุ่มที่ 2 ส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุน

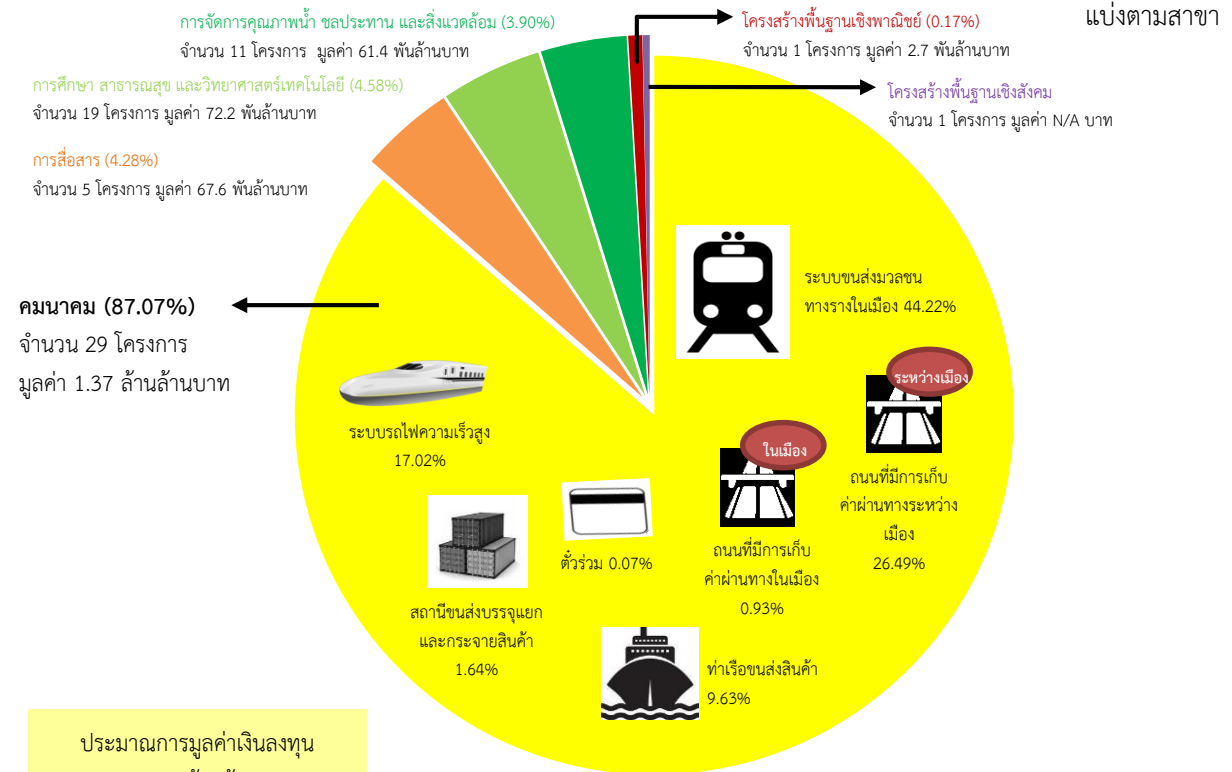
ประมาณการลงทุน

มูลค่ารวมประมาณ
1.41 ล้านล้านบาท

ความเชื่อมโยงของกิจการ

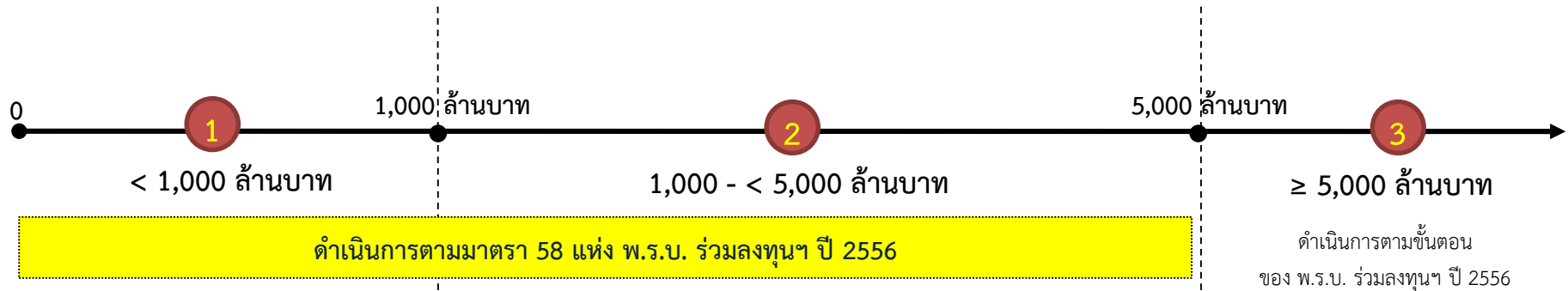
- ความเชื่อมโยงภายในกิจการเดียวกัน
- ความเชื่อมโยงระหว่างกิจการภายในสาขา
- ความเชื่อมโยงระหว่างกิจการกับสาขาอื่น

รายการโครงการ (Project Pipeline) 66 โครงการ



ข้อมูล ณ วันที่ 24 ก.ย. 2558

สรุปหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ



ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา 23 แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี 2556 พ.ศ. 2559 (สำหรับโครงการมูลค่าต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท)

มีกฎหมายเฉพาะ

หน่วยงานเจ้าของโครงการ
ดำเนินการตามหลักเกณฑ์
และวิธีการที่กำหนดไว้
ในกฎหมายนั้นๆ

ไม่มีกฎหมายเฉพาะ

รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด
เป็นผู้มีอำนาจ
ในการดำเนินการและ
พิจารณาให้ความเห็นชอบ
ตามประกาศฯ

กรณี อปท. – รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด
อาจมอบอำนาจให้ข้าราชการในสังกัด
ซึ่งมีตำแหน่งบริหารระดับสูงเป็นผู้มีอำนาจ
ในการพิจารณาการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในโครงการดังกล่าวได้

กลั่นกรองโครงการ

โครงการอื่นๆ

ดำเนินโครงการ
ตามประกาศ
คณะกรรมการนโยบายฯ
สำหรับโครงการขนาดกลาง

โครงการที่มีความสำคัญ/ สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ

และสมควรดำเนินการ
ตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน
พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี 2556



การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556

≥ 5,000 ล้านบาท

สัญลักษณ์

มาตราอ้างอิง

ผู้รับผิดชอบ

— ดำเนินการทุกโครงการ
- - - - - ดำเนินการบางกรณี

ศึกษาโครงการตามประกาศ คกก. PPP รายละเอียดที่ต้องมีในผลการศึกษา

มาตรา 24	หน่วยงาน
ทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ	เจ้าของโครงการ
มาตรา 25	หน่วยงาน
ว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ	เจ้าของโครงการ

มาตรา 26	หน่วยงาน
เสนอรายงานฯ ต่อ รมว. กระทรวงเจ้าสังกัด	เจ้าของโครงการ

มาตรา 26	รมว. กระทรวง
พิจารณาเห็นชอบรายงานฯ	เจ้าสังกัด

มาตรา 26	หน่วยงาน
เสนอรายงานฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจาก รมว. กระทรวงเจ้าสังกัดแล้ว ให้ สคร.	เจ้าของโครงการ

มาตรา 26	สคร.
พิจารณารายงานฯ + เสนอ คกก. PPP พิจารณา	

มาตรา 27	คกก. PPP
พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ	

กรณีใช้งบประมาณ / เงินกู้

มาตรา 28	คกก. PPP
เสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรี	

มาตรา 28	กรม.
พิจารณาอนุมัติโครงการและวงเงินงบประมาณ	

หมวด 4 ขั้นตอนการเสนอโครงการ

มาตรา 42	หน่วยงาน
ลงนามในสัญญากับเอกชนที่ได้รับคัดเลือก	เจ้าของโครงการ

มาตรา 42	กรม.
พิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน	

มาตรา 41	รมว. กระทรวง
พิจารณาความเห็นประกอบแล้วนำเสนอ กรม.	เจ้าสังกัด

มาตรา 40	สคร.
เสนอความเห็น	

มาตรา 40	อัยการ
ตรวจร่างสัญญา	

มาตรา 40	คกก. คัดเลือก
เสนอผลการเจรจาและคัดเลือกเอกชน	

มาตรา 36	คกก. คัดเลือก
คัดเลือกเอกชนตามประกาศ สคร. (เชิญชวนฯ)	

มาตรา 35	หน่วยงาน
แต่งตั้ง คกก. คัดเลือก	เจ้าของโครงการ

มาตรา 33	หน่วยงาน
ร่าง TOR + ร่าง RFP + ร่างสัญญา	เจ้าของโครงการ

ตามประกาศ สคร.
- ประกาศเชิญชวนฯ - ข้อกำหนดมาตรฐานสัญญา

หมวด 5 การดำเนินโครงการ (การคัดเลือกเอกชน)

มาตรา 43	รมว. กระทรวง
แต่งตั้ง คกก. กำกับดูแล	เจ้าสังกัด

มาตรา 44	คกก. กำกับดูแล
กำกับดูแลโครงการ	

มาตรา 44	คกก. กำกับดูแล
ทำรายงานผล + ปัญหา + วิเคราะห์	

มาตรา 44	คกก. กำกับดูแล
ทำรายงานผล + ปัญหา + วิเคราะห์	

*อย่างน้อย 6 เดือนต่อ 1 ครั้ง

หมวด 6 การกำกับดูแลและติดตามผล

25

เดือน

PPP Fast Track

9

เดือน

8-10
เดือน

01 การเตรียมโครงการ



ผลการศึกษา
และวิเคราะห์
โครงการ

Working Team:
เจ้าของโครงการ ก.สังกัด สศช. สงป. สบน. สผ. สคร. โครงการ

3.5
เดือน

6-8
เดือน

02 การเสนอโครงการ



APPROVED

เห็นชอบ
หลักการ
ของโครงการ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
สศช. สงป. สบน. อสส. สคก. บก. สคร.

4
เดือน

5-7
เดือน

03 การคัดเลือกเอกชน



- ประกาศเชิญชวน
- ขอบเขตของโครงการ (TOR)
- ร่างสัญญาร่วมลงทุน

Drafting Team:
เจ้าของโครงการ สงป. อสส. สคร.

1.5
เดือน

ปกติ

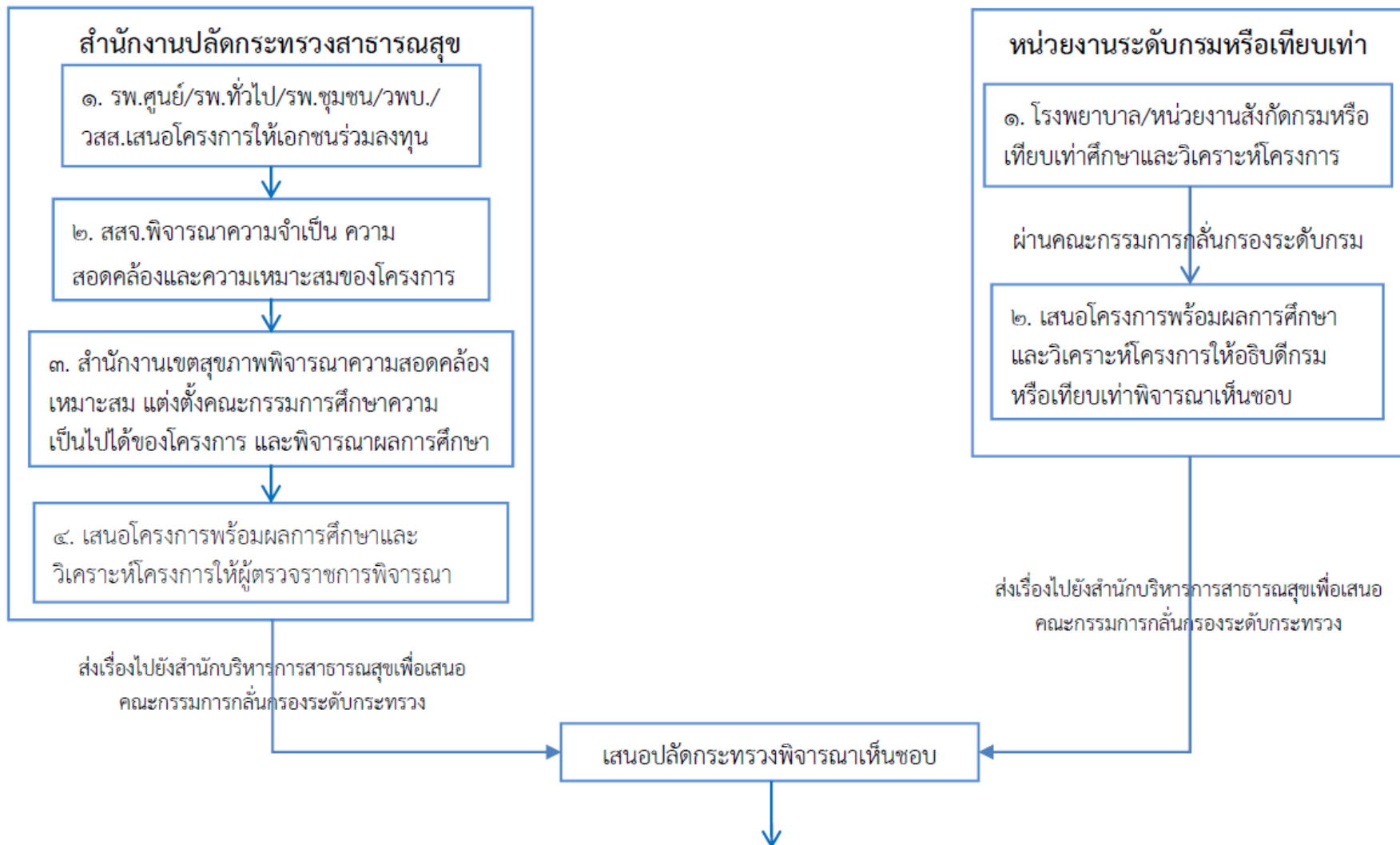
หมายเหตุ: เจ้าของโครงการ = หน่วยงานเจ้าของโครงการ, ก. สังกัด = กระทรวงเจ้าสังกัด, สศช. = สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สงป. = สำนักงานงบประมาณ, สบน. = สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, สผ. = สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, สคร. = สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ, อสส. = สำนักงานอัยการสูงสุด, สคก. = สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, บก. = กรมบัญชีกลาง

Fast Track

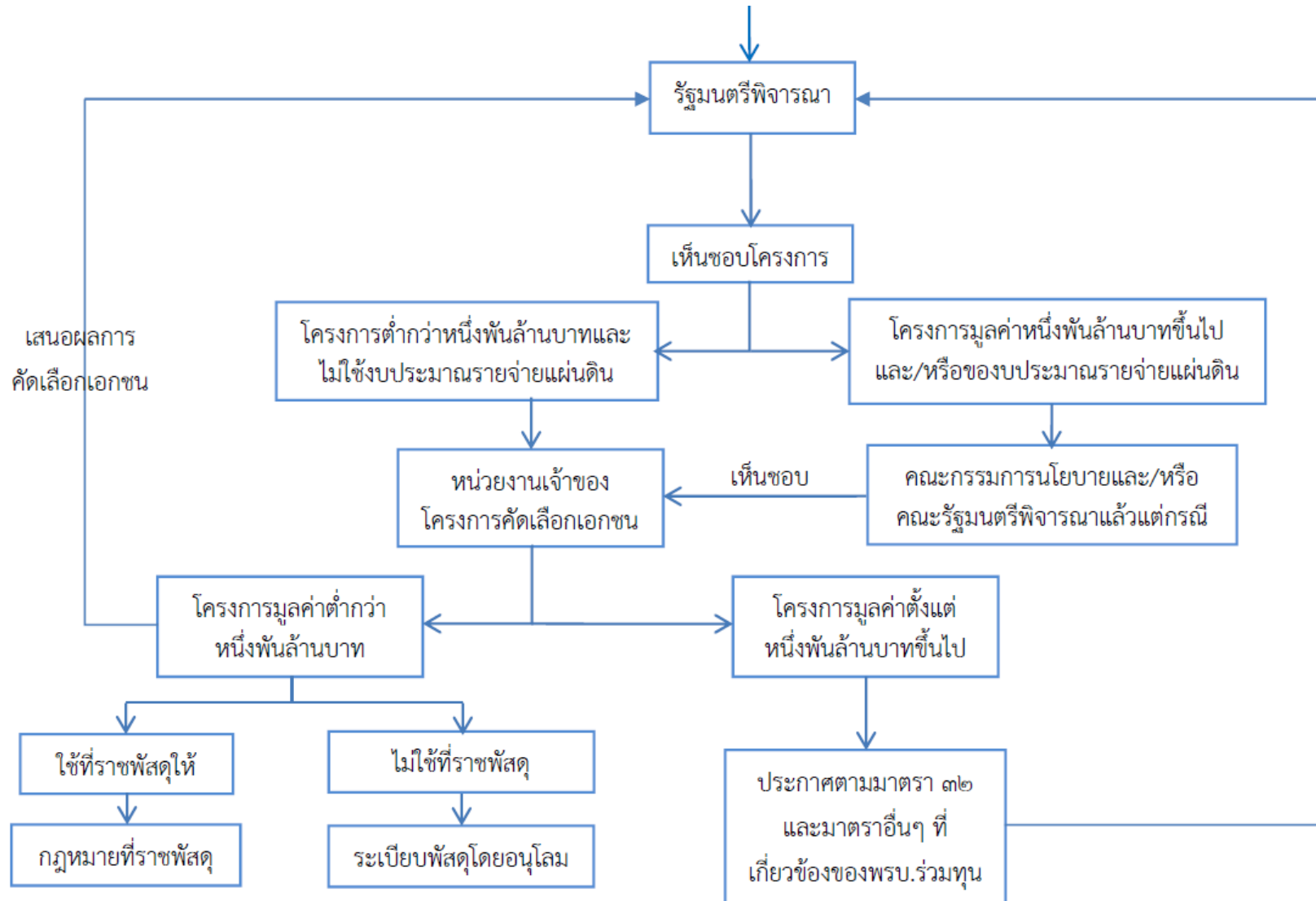
แนวทางปฏิบัติในการดำเนินงาน



แผนผังแสดงขั้นตอนการดำเนินโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนด้านสุขภาพ
ของส่วนราชการสังกัดกระทรวงสาธารณสุข



แนวทางปฏิบัติในการดำเนินงาน (ต่อ)



ผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่ำกว่า ๑ พันล้านบาท

๑. เหตุผล ความจำเป็น ประโยชน์ และความเหมาะสมทางเทคนิคและการบริหารจัดการของโครงการ
๒. ต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ ตลอดจนแหล่งที่มาและประมาณการรายได้
๓. แหล่งเงินและรูปแบบการจ่ายเงินให้แก่เอกชน ตลอดจนผลตอบแทนทางการเงินจากการลงทุนของเอกชน
๔. ผลการเปรียบเทียบต้นทุนและความคุ้มค่าระหว่างการใช้งบประมาณของรัฐกับการให้เอกชนร่วมลงทุน
๕. ทางเลือกรูปแบบในการร่วมลงทุน และระยะเวลาการให้เอกชนร่วมลงทุน ตลอดจนผลการสำรวจความสนใจของภาคเอกชน และเงื่อนไขของเอกชนที่ต้องการให้รัฐดำเนินการให้
๖. ผลกระทบของโครงการที่มีต่อหัวข้อต่อไปนี้ ได้แก่
 - ๖.๑ หน่วยงานเจ้าของโครงการ ได้แก่ ฐานะทางการเงิน การบริหารองค์กรและบุคลากร แผนการดำเนินงานในระยะยาวของหน่วยงาน
 - ๖.๒ สิ่งแวดล้อมและชุมชน ตลอดจนประชาชนผู้ให้บริการ
๗. ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยง
๘. ความพร้อมของหน่วยงานเจ้าของโครงการ รวมถึงการศึกษาการดำเนินการตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ
๙. รายละเอียดที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นว่าจะประโยชน์ต่อการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ

รายการโครงการภายใต้กิจการในแผนยุทธศาสตร์



กิจการพัฒนาด้านยาและครุภัณฑ์การแพทย์



Phase I (มีค.-กค.๕๙)

- อุปกรณ์การตรวจทางรังสีวินิจฉัยด้วยเทคโนโลยีขั้นสูง (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- อุปกรณ์สำหรับศูนย์ไตเทียม (สำนักงานปลัดกระทรวง)

Phase II (มีย.-ตค.๕๙)

- อุปกรณ์การตรวจทางห้องปฏิบัติการ (สำนักงานปลัดกระทรวง)

กิจการโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณสุข



Phase I (มีค.๕๙ -เมย.๖๐)

- หอผู้ป่วยพิเศษและอาคารจอดรถ (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- ศูนย์การแพทย์เฉพาะทาง (กรมการแพทย์)
- ศูนย์กักแยกโรค (กรมควบคุมโรค)

Phase II (มีย.๕๙ -กย.๖๐)

- ศูนย์การแพทย์ระดับตติยภูมิ (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- ระบบการดูแลผู้ป่วยระยะยาว
- ระบบกำจัดขยะและน้ำเสีย